

ОПШТА БОЛНИЦА
"др Алекса Савић"

11. 04. 2019

183

ПРОКУПЉЕ

ПРЕДМЕТ : Појашњење конкурсне документације

- ЈН бр.12/2019, Набавка моторног бензина и дизел горива

Питања:

У Конкурсној документацији за отвореном поступку јавне набавке добра „Моторни бензин и дизел гориво“ за потребе наручиоца Опште болнице „др Алекса Савић“, Ул.Пасјачка бр.2,18400 Прокупље у делу „Додатни услови“ на страни 7 и 8 од 27 захтевано је следеће (цитат):

1.Понуђач мора да има макар једну бензинску станицу у месту наручиоца (на територији О.Прокупља) и по две бензинске станице са обе стране ауто пута Ниш – Београд (због најчешће релације возила ОБ "др Алекса Савић" Прокупље).

Доказ: Понуђач доставља:

Списак свих бензинских станица на територији Р.Србије, оверен печатом понуђача и потписан од стране овлашћеног лица.

2.Тражена горива морају бити адитивирана.

Доказ: Понуђач доставља:

Изјаву о адитивирању

Молимо Вас да нам појасните који је разлог за прописивање овако фларгантно дискриминаторских услова,као и да нам појасните логичку везу са предметом јавне набавке,односно Вашим потребама у доносу на делатност која се пре свега врши на територији града Прокупља.Наим Ваш круг послова као секундарне здравствене установе се односи на обављање стационарне и специјалистичко консултативне делатности за Топлички управни округ,те је потпно ван логичке везе да спрам наведених чињеница садржаних и у вашим интерним актима који су јавно доступни,прописујете као дисквалификациони захтев поседовање најмање две бензинске станице са обе стране ауто-пута Београд-Ниш! Ту се постављају два питања:

- 1) Зашто за Наручиоца није прихватњив било који облик основаног располагања бензинских станицама,већ се конкуренција искључује захтевом који подразумева право својине над малопродајним објектом?
- 2) Зашто Наручилац инсистира на укупно четири бензинске станице на ауто-путу када се пут од Прокупља до Београда и назад може прећи и за мање 50 литара горива што је $\frac{3}{4}$ просечног резервоара? Такође,пут од Прокупља до другог здравственог центра Ниша и назад се може прећи за непуних пет литара горива,па се несумњиво може закључити да се сви путни правци које у својој делатности,по правилу или изузетку,користи Наручилац се могу прећи са једним пним резервоаром „натанканим“ у седишту Наручиоца,граду Прокупља.

С наведеним у вези захтевамо измену додатног условия под бр.1 и то на начин да се пропише могућност располагања малопродајним објектом као најширеј правног појма који обухвата и право својине,али и право закупа,као и да се захтев у вези бензинских станица на ауто-путу потпуно изостави или умањи на један малопродајни објекат и то на или у напосредној близини (до два км од изласка са ауто-пута) ауто-пута Ниш-Београд,како би се омогућила конкуренција и тај додатни услов излацио са начелима јавних набави,а посебно начелим обезбеђивања конкуренције (члан 10.3ЈН) и начелу једнакости понуђача (члан 12.3ЈН), који су најгрубље нарушени тренутном формулатијом истог.

Када је у питању додатни услов под бр.2 и захтев да горива морају бити адитивирана,Бас молим да појасните логичку везу тог условия и вашим потребе? Наиме, Ви као један дисквалификациони захтев према понуђучим постављате онај за ког не постоји потпора у егзактним чињеницама и доказим да позитивно утиче на перформансе погонских горива која исте преносе и на возила.

Из тог угла је недопустиво и наводи нас на јасан закључак да је циљ таквог услова смањење конкуренције и дискриминација понуђача ,те захтевамо да се исти изостави из конкурсне документације.

На крају остаје нам да Вас замолимо да одговор објавите што је могуће пре,како би благовремено могли да преузмемо кораке у циљу заштите сопствених пословних интереса,имајући у виду да све имплицира на закључак да додатни услови нису у складу са начелом једнакости понуђача,као и да се истима врши потенцијална територијална дискриминација.На основу наведеног Вас молимо да извршите измену конкурсне документације и обезбедите законитост поступка.

Одговори:

1.Понуђач у постављеном питању наводи да се "круг послова наручиоца као секундарне здравствене установе односи на обављање стационарне и специјалистичко консултативне делатности за Топлички управни округ и да се делатност врши пре свега на територији града Прокупља".

Наиме, није тачан навод да се делатност обавља само, или углавном на територији Топличког управног округа или на територији града Прокупља, већ Наручилац поред стационарне и специјалистичко консултативне делатности обавља и санитетски транспорт, тј. интерхоспитални транспорт витално угрожених пацијената и то најчешће до Београда и Ниша, али и Крагујевца, Сремске Каменице, и то када су хитни случајеви у питању, али и по налогу Републичког фонда за здравствено осигурање за превоз пацијената.

1)Транспорт пацијената до Београда је готово свакодневни. Због недовољног броја возила честе су ситуације да се возило које се вратило са транспорта поново ангажује за нови транспорт, на некој од поменутих релација. У тим ситуацијама возач углавном нема времена да оде до бензинске пумпе и напуни резервоар горивом или да евентуално силази са ауто пута и тражи бензинску станицу. Може се такође десити да се на једној бензинској пумпи не може одмах напочити гориво из разлога јер се врши истакање горива из цистерни или постоје неки други разлози због којих се гориво не може напочити. Све су то непредвидиве околности које наручилац мора узети у обзир, јер је време веома битан фактор обзиром да су у питању витално угрожени пацијенти а не обични путници.

Поред тога, наручилац поседује стара возила, са великим бројем пређених километара, код којих увек мора радити клима и у зимским и летњим условима, како у кабини возача тако и у простору за пацијента (а све то има за последицу већу потрошњу горива).

Наручилац је због свега наведеног, затим, ризика који носи путовање и поменутих непредвидивих околности и одредио наведени додатни услов за учешће понуђача у предметној јавној набавци.

Напомињемо да је основни циљ сваке јавне набавке да наручилац изабере понуду која ће на најбољи начин задовољити његове потребе.

Напомињемо да Наручилац захтевае и техничке спецификације одређује према својим објективним потребама а не према потребама сваког потенцијалног заинтересованог лица тј. понуђача.

У складу са тим преносимо указ Републичке Комисије за заштиту права понуђача у поступку јавне набавке :

"Наручилац сваки конкретан поступак јавне набавке спроводи у циљу задовољења објективних потреба, а на основу конкурсне документације којом дефинише захтеве који одговарају таквим потребама. Сходно томе, обавеза обезбеђења што је могуће веће конкуренције се не може тумачити на начин који подразумева обавезу наручиоца да сваком заинтересованом лицу омогући учешће у поступку јавне набавке, не водећи притом рачуна о сврси јавне набавке, као ни о квалитету исте. Последица омогућавања што је могуће веће конкуренције би била да захтеви из конкурсне документације често не би одговарали реалним потребама наручиоца, већ би одражавали економске интересе понуђача".

Наручилац је приликом испитивања тржишта, а у циљу спровођења предметног поступка, дошао до сазнања да на територији Општине Прокупље постоје најмање 4 потенцијална понуђача, а на аутомобилском путу Ниш – Београд, најмање 3 понуђача који испуњавају тражене услове. Закон о јавним набавкама је предвиђео могућност подношења заједничке понуде или понуде са подизвођачем. Из свега наведеног се јасно може закључити да наручилац са траженим условима није повредио начела дефинисана чл.10 и 11. ЗЈН, јер очигледно је да конкуренција постоји и да предвиђеним удрживањем понуђача на основу ЗЈН, може бити и повећана.

Сходно свему горе наведеном, наручилац остаје при првобитно дефинисаној тендерској документацији.

2). Наручилац конкурсном документацијом није тражио изричito право својине над малопродајним објектима! За наручиоца је прихvatљив и Закуп и било који други облик својине, а и ЗЈН омогућава подношење заједничке понуде или понуде са подизвођачем чиме се пружа могућност понуђачима да на разне начине испуни тражене услове.
Сходно наведеном, наручилац остаје при првобитно дефинисаној тендерској документацији.

2. Што се тиче услова да гориво мора бити адитивирано, подсетићемо да је исти услов био и прошле године, понуђач који је поставио питање, тада није имао примедби на постављени услов и да је у складу са траженим условом и доставио понуду. Имајући у виду да наручилац поседује стари возила са великим бројем пређених километара, тражи се (и већ се користи) адитивирано гориво јер садржи активне компоненте које омогућавају ефикаснији рад мотора, побољшавају његове перформансе и позитивно се одражавају на његову исправност и дуговечност. Адитиви за гориво су лабораторијски испитани и тестирани, па су на основу тога стандардизовани од стране производија. Адитивирана горива се налазе на скоро свим бензинским станицама у Р.Србији, па сеакако није "дисквалификациони захтев према понуђачима".

Сходно наведеном, наручилац остаје при првобитно дефинисаној тендерској документацији.

